10.12.2025 12:23:09
ΨΗΦΙΑΚΑ
ΥΠΟΓΕΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
VARVARA ZACHARAKI

ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

9 Δεκεμβρίου 2025 | ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ | Αρ. Φύλλου **6589**

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. απόφ. 892/2025[1]

Λήψη απόφασης επί της υπ' αρ. 5601/21.08.2025 γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3959/2011, που αφορά την απόκτηση από την εταιρεία «GENERALI HELLAS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ποσοστού 99,99% του ολοσχερώς καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της εταιρείας «ΓΕΝΙΚΗ ΚΛΙΝΙΚΗ, ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ - ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ
ΣΕ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτιρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 3η Νοεμβρίου 2025, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Χαρίκλεια Νικολοπούλου
Μέλη: Ιωάννης Στεφάτος (Εισηγητής)
Χαρίκλεια Βλάχου
Άννα Γκάτζιου
Γραμματέας: Ευαγγελία Ρουμπή

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της υπ' αρ. 5601/21.08.2025 γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3959/2011, που αφορά την απόκτηση από την εταιρεία «GENERALI HELLAS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ποσοστού 99,99% του ολοσχερώς καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της εταιρείας «ΓΕΝΙΚΗ ΚΛΙΝΙΚΗ, ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ - ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

Πριν την έναρξη της συζητήσεως, η Προεδρεύουσα όρισε Γραμματέα της υπόθεσης την υπάλληλο της Γραμματείας Προέδρου, Αντιπροέδρου και Εισηγητών, Ευαγγελία Ρουμπή με αναπληρώτρια την Ηλιάνα Κούτρα.

Στην αρχή της συζήτησης, η Προεδρεύουσα έδωσε το λόγο στον Εισηγητή της υπόθεσης, Ιωάννη Στεφάτο, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά το περιεχόμενο της υπ' αρ. οικ. 7186/30.10.2025 γραπτής εισήγησης επί της κρινόμενης υπόθεσης και πρότεινε, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην Εισήγηση, να εγκριθεί η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση.

Η Επιτροπή στη συνέχεια, αφού αποχώρησαν από την αίθουσα οι υπηρεσιακοί παράγοντες, προχώρησε σε διάσκεψη επί της ως άνω υπόθεσης με τη συμμετοχή του Εισηγητή της υπόθεσης, Ιωάννη Στεφάτου, ο οποίος δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία, και αφού έλαβε υπόψη την υπ' αρ. οικ. 7186/30.10.2025 έκθεση του αρμόδιου Εισηγητή, τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, τις απόψεις των μελών και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Ι. Η γνωστοποιηθείσα πράξη

1. Στις 21.08.2025 γνωστοποιήθηκε στην Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και «ΕΑ»), σύμφωνα με τα άρθρα 5 έως 10 του ν. 3959/2011, απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρεία με την επωνυμία «GENERALI HELLAS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (εφεξής GENERALI) επί της εταιρείας με την επωνυμία «ΓΕΝΙΚΗ ΚΛΙΝΙΚΗ, ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ - ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (εφεξής ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ).

Ι.1 Γνωστοποιούν μέρος

2. Η GENERALI δραστηριοποιείται στην Ελλάδα στον τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης, σε όλους τους κλάδους γενικών ασφαλίσεων ζημιών καθώς και σε όλους τους κλάδους ζωής, κατά την έννοια των άρθρων 4 και 5 του ν. 4364/2016, σύμφωνα με την υπ' αρ. 242/17.06.2025 βεβαίωση άδειας λειτουργίας της εταιρείας. Η εταιρεία είναι μέλος του Ομίλου Generali SpA[2]. Η GENERALI δεν ελέγχει άμεσα ή έμμεσα καμιά οντότητα.

3. Η εταιρεία δραστηριοποιείται στην παροχή υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας, παρέχοντας ατομικά

1 Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε δυο (2) επιπλέον εκδόσεις με τα διακριτικά: (1) Προς Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και (2) Έκδοση για την εταιρία «GENERALI HELLAS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ». Από τις παραπάνω εκδόσεις έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 3959/2011 (Α' 93) και τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (Β' 5338/2024).

2 Η GENERALI ελέγχεται άμεσα από την Generali SpA η οποία κατέχει το 99,99998% του μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της. Η Generali SpA είναι ασφαλιστική εταιρεία με διακριτικό τίτλο «Assicurazioni Generali SpA», με έδρα την Τεργέστη Ιταλίας.

και ομαδικά ασφαλιστήρια υγείας, τα οποία καλύπτουν δαπάνες νοσοκομειακής περίθαλψης και εξω-νοσοκομειακής περίθαλψης σε όλες τις μεγάλες κλινικές και διαγνωστικά κέντρα της χώρας, αντίστοιχα.

Ι.2 Επιχείρηση -Στόχος

4. Η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ επί της οποίας αποκτάται ο έλεγχος καθώς και των κατά 100% θυγατρικών αυτής, δραστηριοποιείται στην Ελλάδα και συγκεκριμένα στον Νομό Αττικής, στον τομέα της παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής υγειονομικής περίθαλψης και εκμετάλλευσης ιδιωτικών κλινικών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο δραστηριότητάς τους, τη διάγνωση, νοσηλεία και θεραπεία ασθενών μέσω της λειτουργίας της ιδιωτικής γενικής κλινικής «Ευρωκλινική Αθηνών» που βρίσκεται στην οδό Αθανασιάδου 7-9, στην Αθήνα.

5. Η συναλλαγή αφορά και τις ακόλουθες δύο (κατά 100%) θυγατρικές της επιχείρησης-στόχου: α) Η «Ευρωκλινική - Σημείο Δ.Υ.Ο. - Ιδιωτικό Πολυϊατρείο Ιατρική Μονοπρόσωπη Ι.Κ.Ε.» (εφεξής Σημείο Δ.Υ.Ο.), η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα της παροχής υπηρεσιών διαγνωστικού ιατρικού κέντρου καθώς και δευτερευόντως στον τομέα της παροχής υπηρεσιών ειδικής και γενικής ιατρικής, προσωπικής υγιεινής και φροντίδας σώματος μέσω της λειτουργίας διαγνωστικού κέντρου/παρόχου υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας που βρίσκεται στην οδό Τσόχα 24 και Σούτσου 37 στην Αθήνα. Οι αποζημιώσεις της GENERALI προς το Σημείο ΔΥΟ αποτελούν μόλις το 0,044% των συνολικών αποζημιώσεων της ασφαλιστικής προς διαγνωστικά κέντρα και β) Η «EURONIA Μονοπρόσωπη Ι.Κ.Ε.» (εφεξής EURONIA), η οποία δραστηριοποιείται στο χονδρικό εμπόριο χειρουργικών ιατρικών και ορθοπεδικών οργάνων και συσκευών και δευτερευόντως στο εμπόριο ειδών ιματισμού και βασικών φαρμακευτικών προϊόντων και φαρμακευτικών σκευασμάτων. Μοναδικός πελάτης της EURONIA είναι η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ.

ΙΙ. Σύντομη περιγραφή της συναλλαγής και η φύση του αποκτώμενου ελέγχου

6. Η συναλλαγή αφορά στην απόκτηση άμεσου αποκλειστικού ελέγχου από την GENERALI επί της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ, η οποία θα πραγματοποιηθεί μέσω της απόκτησης από την εξαγοράζουσα ποσοστού 99,99% του ολοσχερώς καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της εταιρείας- στόχου.

7. Η Συναλλαγή θα υλοποιηθεί σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης για την αγορά και πώληση των μετοχών που υπεγράφη στις 22.07.2025 (εφεξής η «Σύμβαση Αγοραπωλησίας Μετοχών» ή «ΣΑΜ») μεταξύ της Akkadia Holdings Limited, ως Πωλήτριας και της GENERALI, ως Αγοράστριας. Στην περίμετρο της Συναλλαγής περιλαμβάνονται οι δύο θυγατρικές της εταιρείας-στόχου, η Σημείο Δ.Υ.Ο. και η EURONIA, των οποίων η εξαγοραζόμενη έχει την πλήρη κυριότητα (σε ποσοστό 100%)[3].

8. Η ολοκλήρωση της συναλλαγής, ήτοι της πώλησης και της μεταβίβασης μετοχών που αντιστοιχούν στο ως άνω ποσοστό του ολοσχερώς καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της εταιρείας- στόχου τελεί υπό αναβλητικές αιρέσεις, μεταξύ των οποίων η έγκριση της συναλλαγής από την Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής ΕΑ)[4].

9. Η απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την GENERALI επί της εταιρείας στόχου και των θυγατρικών της, συνιστά συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 5 παρ. 2(β) του ν. 3959/2011.

ΙΙΙ. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΕΑ

10. Σύμφωνα με τη γνωστοποιούσα, ο υπολογιζόμενος σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 3959/2011 κύκλος εργασιών καθεμίας από τις συμμετέχουσες, στην υπό κρίση πράξη, επιχειρήσεις κατά το τελευταίο δημοσιευμένο οικονομικό έτος (2024), στην παγκόσμια και ελληνική αγορά είχε ως εξής:

Κύκλος εργασιών 2024 (σε €) συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην παγκόσμια και ελληνική αγορά		
Συμμετέχουσες επιχειρήσεις	Κύκλος εργασιών (σε €)	
	Παγκόσμια Αγορά	Ελληνική Αγορά
Όμιλος Generali Spa	[...]	[...]
Όμιλος ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ	[...]	[...]
Σύνολο	[...]	[...]

11. Συνεπώς πληρούνται τα όρια γνωστοποίησης της εν λόγω συγκέντρωσης στην ΕΑ κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 3959/2011, δεδομένου ότι ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων

3 Βλ. έντυπο γνωστοποίησης και ΣΑΜ Προοίμιο, όρο Α και Παράρτημα 4 υπό 2.3.

4 Η συναλλαγή τελεί επίσης υπό την αναβλητική αίρεση της έγκρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού της Σερβίας και της Επιτροπής Ανταγωνισμού του Μαυροβουνίου. Η γνωστοποίηση της συγκέντρωσης στις ως άνω δύο Επιτροπές Ανταγωνισμού έλαβε χώρα καθώς σύμφωνα με το εφαρμοστέο ρυθμιστικό πλαίσιο και στις δύο δικαιοδοσίες, ο κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων υπερέβαινε τα οριζόμενα εκ του νόμου κατώφλια για την υποχρεωτική γνωστοποίηση στις εν λόγω Επιτροπές Ανταγωνισμού. Σημειώνεται ότι η συναλλαγή έχει ήδη εγκριθεί από την Αρχή Ανταγωνισμού της Σερβίας με την υπ’ αρ. 6/0-02-884/2025-05 απόφασή της (βλ. υπ’ αρ. 6369/01.10.2025 απάντηση της γνωστοποιούσας).

που συμμετέχουν στη συγκέντρωση στην παγκόσμια αγορά υπερβαίνει τα εκατόν πενήντα εκατομμύρια (150.000.000) ευρώ, ενώ παράλληλα και οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ευρώ στην ελληνική αγορά.

12. Η υπό κρίση συγκέντρωση δεν έχει κοινοτική διάσταση και δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, διότι μόνο μία εκ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων -και συγκεκριμένα ο Όμιλος Generali- πραγματοποιεί κύκλο εργασιών άνω των 100 εκατομμυρίων ευρώ εντός της Κοινότητας, και άρα δεν πληρούνται τα σωρευτικά κριτήρια της παρ. 2, αλλά ούτε και της παρ. 3 του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004[5]. Εξάλλου, τα σωρευτικά κριτήρια της παρ. 3 του εν λόγω Κανονισμού δεν πληρούνται και εκ του λόγου ότι η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ (συμπεριλαμβανομένων των θυγατρικών της) πραγματοποιεί το σύνολο του κύκλου εργασιών της στην Ελλάδα.

IV. ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΑΡΑΔΕΚΤΟΥ, ΕΜΠΡΟΘΕΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΗΚΟΝΤΟΣ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

13. Με την γνωστοποίηση συνυποβλήθηκε το σχετικό παράβολο σύμφωνα με το άρθρο 45 παρ. 1 του ν. 3959/2011 ενώ προσκομίστηκε το φύλλο της εφημερίδας «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» της 27.08.2025 στο οποίο δημοσιεύθηκε η υπό κρίση συναλλαγή σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στο άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 3959/2011 και αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο της ΕΑ στις 09.09.2025[6].

14. Η παρούσα συγκέντρωση υπεβλήθη στις 21.08.2025, εμπροθέσμως, διότι η πράξη και ημερομηνία εκκίνησης της προθεσμίας γνωστοποίησης ήταν η από 22.07.2025 Σύμβαση αγοραπωλησίας μετοχών της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ[7]. Η γνωστοποίηση κατέστη προσήκουσα στις 07.10.2025[8]. Η προθεσμία για την έκδοση απόφασης της ΕΑ επί της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης παρέρχεται στις 07.11.2025.

V. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

15. Η εν λόγω συγκέντρωση αφορά στις αγορές στις οποίες δραστηριοποιούνται τα μέρη, ήτοι την αγορά παροχής ιδιωτικών υπηρεσιών υγείας, στην οποία δραστηριοποιείται ο Όμιλος ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ και την αγορά παροχής ιδιωτικής ασφάλισης, στην οποία δραστηριοποιείται η GENERALI[9].

16. Η αγορά στην οποία δραστηριοποιείται η επιχείρηση - στόχος ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ τελεί σε κάθετη σχέση με την σχετική αγορά στην οποία δραστηριοποιείται η εξαγοράζουσα GENERALI. Ειδικότερα, οι υπηρεσίες που παρέχουν οι ιδιωτικοί πάροχοι υγείας (κλινικές και διαγνωστικά κέντρα) αποτελούν εισροή για τα ασφαλιστικά προϊόντα υγείας τα οποία προσφέρουν οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις[10].

17. Ο όρος ιδιωτικές υπηρεσίες υγείας περιλαμβάνει:

• Το σύνολο των ιδιωτικών κλινικών που αποτελούν τη δευτεροβάθμια φροντίδα υγείας και ειδικότερα τις γενικές κλινικές, τα κέντρα αποκατάστασης και αποθεραπείας, τις μαιευτικές κλινικές και τις ψυχιατρικές κλινικές.

• Το σύνολο των ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων και πολυϊατρείων που αποτελούν την Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας (ΠΦΥ), χωρίς να εξετάζεται ο κλάδος των ιδιωτών ιατρών και οδοντιάτρων που διατηρούν προσωπικά ιατρεία.

Αγορά ιδιωτικών κλινικών

18. Η ΕΑ στις αποφάσεις της[11], έχει κρίνει ότι η παροχή ιδιωτικών υπηρεσιών υγείας στην Ελλάδα δεν μπορεί να θεωρείται ως άμεσα εναλλάξιμη με εκείνη των αντίστοιχων δημοσίων, σε βαθμό που να επιτρέπει την κατάταξή τους στην ίδια σχετική αγορά. Επιπλέον των αιτιών που αφορούν στην έκταση της συνεργασίας με τους διάφορους ασφαλιστικούς φορείς του ιδιωτικού και του δημοσίου τομέα αυτό συμβαίνει λόγω των διαφορετικών χαρακτηριστικών τους. Τέτοια χαρακτηριστικά αφορούν για παράδειγμα στη διαφορά στον ιατροτεχνολογικό εξοπλισμό, στην επιλογή θεραπόντων ιατρών από μέρους των ασθενών, στην ταχύτητα παροχής υπηρεσιών, στην τιμή των σχετικών υπηρεσιών κ.ά.

19. Στις αποφάσεις της[12], η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής και «Ε.Επ.») κατέδειξε την ύπαρξη πιθανής διάκρισης μεταξύ ιδιωτικών και δημόσιων νοσοκομειακών υπηρεσιών, ανάλογα με το θεσμικό πλαίσιο κάθε χώρας και τις πηγές χρηματοδότησης της υγειονομικής περίθαλψης. Έτσι, για παράδειγμα, στην περίπτωση του Ηνωμένου Βασιλείου[13], της Γερμανίας[14] αλλά και της Ελλάδας[15], η Ε.Επ. απεφάνθη ότι η αγορά των ιδιωτικών γενικών κλινικών αποτελεί διακριτή αγορά από εκείνη των υπηρεσιών υγείας του δημόσιου τομέα. Αντιθέτως, στην περίπτωση της Γαλλίας, από την έρευνα δεν προέκυψε δυνατότητα

5 Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων ("Κανονισμός συγκεντρώσεων") ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1-22.

6 https://www.epant.gr/enimerosi/anakoinosi-sygkentroseon/item/3231-apoktisi-apokleistikoy-elegxou-apo-tin-etaireia-generali-hellas-anonymos-asfalistiki-etaireia-epi-tis-etaireias-geniki-kliniki-diagnostiko-therapeftiko-xeirourgiko-kentro-evrokliniki-athinon-anonymi-etaireia.html

7 Βλ. άρθρο 6 παρ. 2 του ν. 3959/2011.

8 Σύμφωνα με την τελευταία απάντηση της γνωστοποιούσας η οποία υπεβλήθη με την υπ’ αρ. 6574/07.10.2025 επιστολή της επί των ερωτημάτων της υπηρεσίας.

9 Δεδομένου ότι αποκλειστική δραστηριότητα της EURONIA αποτελεί η προμήθεια των λοιπών εταιρειών του Ομίλου του Στόχου με ιατρικά υλικά, άνευ περαιτέρω δραστηριοποίησης στην αγορά προμήθειας αναλώσιμων, η εν λόγω αγορά δεν θεωρείται σχετική για τη αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης.

10 COMP/M.10301, CVC/ETHNIKI, σελ. 3.

11 Βλ. αποφάσεις ΕΑ 654/2018 (παρ. 33), 667/2018 (παρ. 36), 718/2020 (παρ. 57), 795/2022 (παρ. 68), 848/2024 (παρ. 25).

12 COMP/M.4229, APHL/L&R/Netcare General Healthcare Group, COMP/M.4788 Rozier/BHS, COMP/M.6343, APAX/Kinetic Concepts.

13 COMP/M.4367, APW/APSA/Nordic Capital/C apio, COMP/M.4229, APHL/L&R/Netcare General Healthcare Group.

14 COMP/M.8146, Carlyle/Schön Family/Schön Klinik.

15 COMP/M.10301, CVC/ETHNIKI.

τέτοιας διάκρισης της αγοράς, σε κάθε περίπτωση ο ορισμός της αγοράς αφέθηκε ανοικτός[16].

20. Η γνωστοποιούσα υποστηρίζει ότι ως σχετική αγορά υπηρεσίας για τους σκοπούς της υπό κρίση πράξης θα πρέπει να θεωρηθεί η αγορά ιδιωτικών γενικών κλινικών. Σε κάθε περίπτωση, η γνωστοποιούσα θεωρεί ότι η οριοθέτηση της σχετικής αγοράς υπηρεσίας μπορεί να μείνει ανοιχτή, δεδομένου ότι, υπό οποιαδήποτε εναλλακτική οριοθέτηση της αγοράς, η προτεινόμενη συναλλαγή δεν δημιουργεί καμία επηρεαζόμενη αγορά[17]. Ενόψει των ανωτέρω, η υπηρεσία εκτιμά ότι ως σχετική αγορά υπηρεσιών, για τους σκοπούς της υπό κρίση πράξης, είναι η παροχή υπηρεσιών ιδιωτικών γενικών κλινικών.

21. Σύμφωνα με τις προηγούμενες αποφάσεις της, η Ε.Α. έχει ορίσει ως σχετική γεωγραφική αγορά των ιδιωτικών γενικών κλινικών το σύνολο της ελληνικής επικράτειας[18], ενώ έκρινε ότι δεν είναι σκόπιμος ο στενότερος ορισμός της γεωγραφικής αγοράς (και συγκεκριμένα περιορισμός της στον νομό Αττικής), αφενός διότι αρκετές επιχειρήσεις του κλάδου διατηρούν μονάδες σε άλλους νομούς, αφετέρου γιατί οι επιχειρήσεις, ιδίως αυτές που λειτουργούν θεραπευτήρια στην Αττική, ικανοποιούν τη ζήτηση για υπηρεσίες υγείας από όλη την ελληνική επικράτεια, καθώς οι ασθενείς είναι διατεθειμένοι να μετακινούνται εκτός του τόπου κύριας εγκατάστασης τους προκειμένου να λάβουν τις υπηρεσίες αυτές από παρόχους της επιλογής τους που είναι εγκατεστημένοι αλλού.

22. Την ίδια προσέγγιση ακολούθησε η ΕΑ και σε πρόσφατη απόφασή της[19], στο πλαίσιο της οποίας κατέληξε ότι ως σχετική γεωγραφική αγορά μπορεί να θεωρηθεί το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, αφήνοντας εν τέλει ανοιχτό το ενδεχόμενο της ακριβούς οριοθέτησης της γεωγραφικής αγοράς. Τέλος, η Ε.Επ. σε απόφασή της[20] οι οποία αφορούσε την Ελλάδα κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η σχετική γεωγραφική αγορά των ιδιωτικών γενικών κλινικών έχει τοπική διάσταση, η οποία περιορίζεται στον Νομό της Αττικής.

23. Σύμφωνα με την γνωστοποιούσα ως σχετική γεωγραφική αγορά των ιδιωτικών γενικών κλινικών δύναται να θεωρηθεί ως το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, καθώς ενδεχόμενη στενότερη οριοθέτηση της γεωγραφικής αγοράς δεν συνάδει με τη ζήτηση και τον τρόπο με τον οποίο επιλέγουν κλινική οι ασθενείς[21], σύμφωνα με τις οποίες, ασθενείς, οι οποίοι για παράδειγμα κατοικούν εκτός Αττικής, στην ηπειρωτική χώρα ή και σε νησιά, θα ταξιδέψουν για να λάβουν ιατρική περίθαλψη στο καταλληλότερο βάσει των κριτηρίων τους νοσοκομείο, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τη δυναμικότητα αυτού και των θεράποντων ιατρών του, πολύ περισσότερο από την τοποθεσία του.

24. Σύμφωνα με την έρευνα της ICAP[22], η πλειοψηφία των ιδιωτικών κλινικών βρίσκεται συγκεντρωμένη στην περιφέρεια Αττικής και ακολουθεί η περιφέρεια της Θεσσαλονίκης. Σε κάθε περίπτωση, η γνωστοποιούσα θεωρεί ότι η οριοθέτηση της σχετικής γεωγραφικής αγοράς μπορεί να μείνει ανοιχτή, δεδομένου ότι, υπό οποιαδήποτε εναλλακτική οριοθέτηση της αγοράς, η προτεινόμενη συναλλαγή δεν δημιουργεί καμία επηρεαζόμενη αγορά.

25. Ως γεωγραφική αγορά η υπηρεσία εκτιμά ότι μπορεί να θεωρηθεί, για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης, το σύνολο της ελληνικής επικράτειας. Ωστόσο η ακριβής οριοθέτηση της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, με την ενδεχόμενη στενότερη οριοθέτηση σε επίπεδο νομού (Νομός Αττικής) μπορεί να μείνει ανοιχτή για τους σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης, δεδομένου ότι υπό οιαδήποτε εναλλακτική οριοθέτηση η αξιολόγηση της δυνατότητας της συγκέντρωσης να περιορίσει τον ανταγωνισμό δεν μεταβάλλεται.

Αγορά διαγνωστικών κέντρων

26. Η αγορά ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων έχει εξεταστεί τόσο σε ευρωπαϊκό[23] όσο και σε εθνικό επίπεδο[24]. Αποτελεί διακριτή αγορά από τις λοιπές ιδιωτικές υπηρεσίες υγείας. Τα διαγνωστικά κέντρα καλύπτουν πληθώρα αιματολογικών, ακτινολογικών και άλλων αναλύσεων σε εξωτερικούς ασθενείς, και συνακόλουθα διαφοροποιούνται από τα τμήματα διαγνωστικών αναλύσεων εντός των πάσης φύσεως κλινικών που εξυπηρετούν τους εσωτερικούς ασθενείς τους ως συμπληρωματική υπηρεσία των κυρίως παρεχόμενων υπηρεσιών τους. Με την προηγούμενη ενωσιακή και ελληνική νομολογία συμφωνεί και η γνωστοποιούσα[25].

27. Η Ε.Α. σε παλαιότερες αποφάσεις της έχει ορίσει ως σχετική γεωγραφική αγορά των διαγνωστικών κέντρων το σύνολο της ελληνικής επικράτειας[26]. Η Ε.Α. έχει ακολουθήσει την ίδια προσέγγιση και σε πρόσφατη απόφασή της, στο πλαίσιο της οποίας κατέληξε ότι ως σχετική γεωγραφική αγορά μπορεί να θεωρηθεί το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, αφήνοντας εν τέλει ανοιχτό το ενδεχόμενο της ακριβούς οριοθέτησης της γεωγραφικής αγοράς[27].

16 COMP/M.5805, 3i/Vedici Groupe. Εν προκειμένω η Ε.Επ. τονίζει ότι ενδεχομένως ο διαχωρισμός των αγορών υπηρεσιών υγείας μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα να μην είναι δόκιμος, δεδομένου ότι οι ασθενείς είναι ελεύθεροι να επιλέξουν αν θα εξυπηρετηθούν από δημόσιο ή ιδιωτικό νοσοκομείο ανεξάρτητα από το τελικό κόστος των υπηρεσιών, αφού η χρηματοδότηση της υγειονομικής περίθαλψης παρέχεται από ασφαλιστικούς φορείς ανεξάρτητα από το αν οι υπηρεσίες παρέχονται από τον ιδιωτικό ή το δημόσιο τομέα.

17 Βλ. έντυπο γνωστοποίησης, σελ. 39.

18 Βλ. απόφαση ΕΑ 353/V/2007, 412/V/2008, 654/2018, 667/2018, 718/2020, 795/2022 και 848/2024.

19 Βλ. απόφαση ΕΑ 848/2024, σκ. 32 και 33.

20 Βλ. COMP/M.10301, CVC/ETHNIKI.

21 Η γνωστοποιούσα επικαλείται τις αποφάσεις της ΕΑ 654/2018, παρ. 37 και ΕΑ 667/2018, παρ. 44. Βλ. επίσης απόφαση ΕΑ 848/2024, σκ 32.

22 Κλαδική Μελέτη ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024, σελ. 4.

23 M.10301 -CVC/ETHNIKI, σκ. 36 και 38.

24 ΕΑ 353/V/2007,412/V/2008,654/2018 και 667/2018, σκ. 39 και 42, ΕΑ 795/2022.

25 Βλ. έντυπο γνωστοποίησης, σελ. 41.

26 Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑ 353/V/2007, 412/V/2008, 654/2018, 667/2018.

27 Βλ. απόφαση ΕΑ 848/2024, παρ. 32 και 33.

28. Η Ε.Επ. σε πρόσφατη απόφασή της[28], έκρινε ότι η φύση των υπηρεσιών που παρέχονται από τα διαγνωστικά κέντρα είναι τέτοια ώστε, η γεωγραφική αγορά να δύναται να οριοθετηθεί σε τοπικό επίπεδο και όχι σε επίπεδο εθνικής εμβέλειας, αφήνοντας ωστόσο το ζήτημα της ακριβούς γεωγραφικής οριοθέτησης της εν λόγω αγοράς ανοικτό.

29. Σύμφωνα με την γνωστοποιούσα, ως σχετική γεωγραφική αγορά των ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων δύναται να θεωρηθεί το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, καθώς στενότερος ορισμός της γεωγραφικής αγοράς δεν κρίνεται σκόπιμος, αφενός διότι αρκετές επιχειρήσεις του κλάδου διατηρούν μονάδες σε άλλους νομούς, αφετέρου γιατί οι επιχειρήσεις, ιδίως αυτές που λειτουργούν θεραπευτήρια στην Αττική, ικανοποιούν τη ζήτηση για υπηρεσίες υγείας από όλη την ελληνική επικράτεια, καθώς οι ασθενείς είναι διατεθειμένοι να μετακινούνται εκτός του τόπου κύριας εγκατάστασης τους προκειμένου να λάβουν τις υπηρεσίες αυτές από παρόχους της επιλογής τους που είναι εγκατεστημένοι αλλού.

30. Για τους σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης, ως σχετική αγορά θεωρείται η αγορά υπηρεσιών ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων. Ως γεωγραφική αγορά για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης εκτιμάται το σύνολο της ελληνικής επικράτειας. Ωστόσο η ακριβής οριοθέτηση της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, με την ενδεχόμενη στενότερη οριοθέτηση σε επίπεδο νομού (Νομός Αττικής) μπορεί να μείνει ανοιχτή για τους σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης, δεδομένου ότι υπό οιαδήποτε εναλλακτική οριοθέτηση η αξιολόγηση της δυνατότητας της συγκέντρωσης να περιορίσει τον ανταγωνισμό δεν μεταβάλλεται.

Αγορά υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας

31. Σύμφωνα με πάγια πρακτική της ΕΑ[29] και της Ε.Επ.[30], η ευρύτερη αγορά της παροχής ασφαλιστικών υπηρεσιών διακρίνεται περαιτέρω στις επιμέρους αγορές (α) ασφαλίσεων ζωής, (β) ασφαλίσεων κατά κινδύνων ζημιών και (γ) αντασφαλίσεων, η οποία περιλαμβάνει αντασφαλίσεις των ανωτέρω περιγραφόμενων κινδύνων.

32. Η Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις της εξέτασε τον ορισμό αγοράς ασφάλισης υγείας ως ενδεχόμενη διακριτή αγορά εντός της αγοράς ασφάλισης κατά ζημιών, ενώ κατά την αξιολόγηση έλαβε υπόψη της τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των εθνικών αγορών ασφάλισης υγείας. Σε πρόσφατη απόφαση που αφορούσε την Ελλάδα, η Ε.Επ. όρισε την αγορά ασφάλισης υγείας ως διακριτή αγορά[31], στην οποία περιλαμβάνονται οι υπηρεσίες ασφάλισης και τα ασφαλιστικά συμβόλαια (ομαδικά και ατομικά) των οποίων ο κύριος σκοπός είναι η παροχή της κάλυψης του κόστους υπηρεσιών υγείας και οι οποίες περιλαμβάνουν, αλλά δεν περιορίζονται σε νοσοκομειακές και εξωνοσοκομειακές θεραπείες[32]. Επίσης, σε έτερη απόφασή της, η Ε.Επ. διερεύνησε το εάν η παροχή υπηρεσιών ασφάλισης υγείας αποτελεί ξεχωριστή αγορά ή εάν, αντίθετα αποτελεί υπο-αγορά, η οποία εντάσσεται είτε στην αγορά ασφάλισης κατά κινδύνων ζημιών ή στην αγορά ασφάλισης ζωής, άφησε όμως το θέμα της ακριβούς οριοθέτησης ανοιχτό[33].

33. Η γνωστοποιούσα υποστηρίζει ότι ως σχετική αγορά υπηρεσίας για τους σκοπούς της παρούσας πράξης θα πρέπει να θεωρηθεί η αγορά υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας, σύμφωνα και με την πάγια νομολογία της Ε.Επ. άνευ περαιτέρω διάκρισης σε ατομικά και ομαδικά ασφαλιστήρια υγείας. Σε κάθε περίπτωση, η γνωστοποιούσα θεωρεί ότι η οριοθέτηση της σχετικής αγοράς υπηρεσίας μπορεί να μείνει ανοιχτή, δεδομένου ότι, υπό οποιαδήποτε εναλλακτική οριοθέτηση της αγοράς, η προτεινόμενη συναλλαγή δεν δημιουργεί καμία επηρεαζόμενη αγορά και δεν εγείρει αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με τις επιταγές του δικαίου του ανταγωνισμού.

34. Αναφορικά με τη γεωγραφική αγορά, τόσο η ΕΑ, σε σειρά αποφάσεών της[34] όσο και η Ε.Επ.[35], έχουν κρίνει ότι η σχετική γεωγραφική αγορά των ασφαλιστικών υπηρεσιών είναι η εθνική, ως αποτέλεσμα των εθνικών δικτύων διανομής, των εδραιωμένων δομών της αγοράς, των διαφόρων φύσεων οικονομικών εμποδίων και των διαφορετικών κανονιστικών και εποπτικών συστημάτων.

35. Ειδικότερα, η Ε.Επ. σε πρόσφατη νομολογία της[36], όπου εξέτασε την εν λόγω γεωγραφική αγορά στην Ελλάδα, έκρινε ότι η σχετική γεωγραφική αγορά των υπηρεσιών ασφάλισης υγείας θα πρέπει να θεωρηθεί το σύνολο της ελληνικής επικράτειας για τους ακόλουθους λόγους: α) όλοι οι πάροχοι ασφαλιστικών υπηρεσιών υγείας στην Ελλάδα υπόκεινται στις διατάξεις του νόμου 4364/2016, β) οι δυνητικοί ανταγωνιστές που θέλουν να εισέλθουν οπουδήποτε στην Ελλάδα στην αγορά των υπηρεσιών ασφάλισης υγείας, πρέπει να λάβουν προηγούμενη άδεια από την Τράπεζα της Ελλάδος, που είναι η αρμόδια εθνική αρχή για όλα τα ασφαλιστικά προϊόντα στη χώρα, και γ) στην έρευνα αγοράς που διεξήχθη στο πλαίσιο της εξεταζόμενης συγκέντρωσης, η συντριπτική πλειοψηφία των ερωτηθέντων παρόχων ασφαλιστικών υπηρεσιών υγείας δήλωσαν ότι προσφέρουν τα ίδια ασφαλιστικά προϊόντα σε όλες τις περιοχές της Ελλάδας.

28 Βλ. M.10301 - CVC/ETHNIKI, παρ. 49.

29 Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις 782/2022 Allianz-Ευρωπαϊκή Πίστη, 732/2021 Assicurazioni Generali-AXA, Ergo -ATE, 677/2019 Όμιλος AIG/AIG Ελλάς, με τις εκεί παραπομπές.

30 Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΕπ. M.4284 AXA/Winterthur, παρ. 7 και M.4844 Fortis/Abn Ambro Assets, παρ. 71-73, M.5293 Santander/Alliance & Leicester, παρ. 15, M.6649 Allianz/Insurance Portfolio and Brokerage Services of Gan Eurocourtage, παρ. 8, M.6053 CVC/Apollo/BritInsurance, παρ. 12, M.6694 Helvetia/Certain parts of GAN Eurocourtage’ s Marine Insurance Portfolio, παρ. 8.

31 Βλ. M. 10301 - CVC/Ethniki, παρ. 21.

32 Επίσης βλ. M. 10301 - CVC/Ethniki, παρ. 25 ως προς την πιθανή διάκριση η μη της αγοράς σε ατομικά και ομαδικά συμβόλαια υγείας.

33 Βλ. M. 10447 - NN/MetLife Greece/MetLife Poland, παρ. 30.

34 Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑ 782/2022, 732/2021 677/2019, 534/VI/2012, 549/VII/2012, 556/VII/2012, 562/VII/2013, 566/VII/2013, 594/2014.

35 Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις M.759 - SUN ALLIANCE/ROYAL INSURANCE και M.2343 - TORO ASSICURAZIONI/LLOYD ITALICO, M.8010 - Irish Life/Aviva Health/Glohealth, M.10229 - Allianz/Aviva Italia και M.10301- CVC/Ethniki.

36 M.10301- CVC/Ethniki

36. Η γνωστοποιούσα υποστηρίζει ότι ως σχετική γεωγραφική αγορά των υπηρεσιών ασφάλισης υγείας θα πρέπει να θεωρηθεί το σύνολο της ελληνικής επικράτειας.

37. Ενόψει των ανωτέρω, η υπηρεσία εκτιμά ότι ως σχετική αγορά για τους σκοπούς της αξιολόγησης της υπό κρίση πράξης θα πρέπει να θεωρηθεί η αγορά υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας. Ως γεωγραφική αγορά αυτής ορίζεται η ελληνική επικράτεια, δεδομένου ότι όλες οι ασφαλιστικές εταιρίες παρέχουν τα προϊόντα τους υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού σε αυτήν.

VI. ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΕΠΙΠΕΔΑ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

38. Σε ότι αφορά την δραστηριότητα των μερών που μετέχουν στην συγκέντρωση υφίστανται κάθετες σχέσεις μεταξύ α) της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικών γενικών κλινικών και της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας καθώς και β) της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων με την αγορά παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας[37].

Αγορά ιδιωτικών γενικών κλινικών

39. Στην αγορά των ιδιωτικών κλινικών δραστηριοποιείται ένας μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων. Το πλήθος των ιδιωτικών κλινικών, που το 2022 πραγματοποίησαν κύκλο εργασιών άνω των 2 εκατομμυρίων ευρώ, ανήλθε σε [...][38].

40. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Υπηρεσίας, το μερίδιο αγοράς της επιχείρησης - στόχου ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ το 2024 ανήλθε σε [5-10]% στην ελληνική επικράτεια[39]. Αναλυτικότερα τα μερίδια αγοράς της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ, όπως και των ανταγωνιστών της, με μερίδιο μεγαλύτερο του [0-5]% το 2024, διαμορφώθηκε ως εξής, την εξεταζόμενη τετραετία:

Πίνακας 1: Μερίδια αγοράς βάσει κύκλου εργασιών, 2021-2024[40]

Επωνυμία επιχείρησης	2021	2022	2023	2024
Όμιλος HHG	[25-35]%	[25-35]%	[25-35]%	[25-35]%
Όμιλος Ιατρικού Αθηνών	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%
ΗΜΙΘΕΑ (Ερρίκος Ντυνάν - EUROMEDICA)	[10-15]%	[10-15]%	[10-15]%	[...]
ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
ΝΟΣΗΛΕΥΤΙΚΗ (ΑΓ. ΛΟΥΚΑΣ)	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[0-5]%
ΛΟΙΠΕΣ < 5% έκαστη	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[...]
ΣΥΝΟΛΟ	100%	100%	100%	100%

Πηγή: Κλαδική Μελέτη ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024, επεξεργασία ΕΑ

41. Αντίστοιχη είναι η εκτίμηση της γνωστοποιούσας, όσον αφορά το μερίδιο της επιχείρησης - στόχου, σύμφωνα με την οποία το μερίδιο αγοράς της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ διαμορφώθηκε στο [5-10]%, βάσει κύκλου εργασιών[42], το 2023 στην ελληνική επικράτεια[43].

42. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω στοιχεία, στην αγορά υπηρεσιών υγείας μέσω κλινικών, κυριαρχούν δύο όμιλοι επιχειρήσεων, ο Όμιλος HHG που συγκέντρωσε το [25-35]% της αγοράς το 2023 και ο Όμιλος Ιατρικού

37 Η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ συνεργάζεται με την GENERALI για την παροχή υπηρεσιών υγείας από το 2004. Οι αποζημιώσεις που έλαβε η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ από την GENERALI την περίοδο 2022-2024 ήταν μόλις οι πέμπτες μεγαλύτερες αποζημιώσεις που απέδωσε η ασφαλιστική προς ιδιωτικές κλινικές το 2024 ενώ επισημαίνεται ότι ο Όμιλος ΙΑΤΡΙΚΟ ΑΘΗΝΩΝ και κλινικές που ανήκουν στην Hellenic Health Group απορροφούν το σημαντικά μεγαλύτερο μέρος των αποζημιώσεων της εταιρείας για το 2024.

38 Κλαδική Μελέτη ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024, Πίνακας 3.4 (σελ. 61-64).

39 Επικουρικά η Υπηρεσία προχώρησε στην εκτίμηση του μεριδίου αγοράς της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗΣ για την Αττική, το οποίο κυμάνθηκε στο [5-10]% την εξεταζόμενη τετραετία. (διευκρινίζεται ότι η εκτίμηση έγινε υπό την παραδοχή ότι το ποσοστό των εσόδων των ιδιωτικών γενικών κλινικών στην Αττική στο σύνολο των εσόδων των ιδιωτικών γενικών κλινικών στην επικράτεια είναι ίδιο με του 2020 - [75-85]%, (στοιχεία για το μέγεθος της αγοράς της Αττικής για το 2020 λήφθηκαν από το υλικό της Μ.10301- CVC/Ethniki).

40 Η εκτίμηση του μεριδίου έγινε με βάση τον κύκλο εργασιών των παρόχων υγείας και την εκτίμηση για το σύνολο της αγοράς ιδιωτικών υπηρεσιών υγείας μέσω κλινικών το 2024 της Κλαδικής Μελέτης ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024. Έγινε η παραδοχή ότι τα έσοδα των κλινικών αποθεραπείας το 2024 αποτελούν το ίδιο ποσοστό των συνολικών εσόδων των κλινικών για υπηρεσίες υγείας που αποτελούσαν και το 2023 (βλ. Πίνακα 6.3 της μελέτης ICAP). Από την εκτίμηση της ICAP για το σύνολο της αγοράς (βλ. Πίνακα 6.1) αφαιρέθηκε η εκτίμηση (βάσει της παραδοχής) του μέρους της αγοράς που αφορούν τα κέντρα αποθεραπείας και αποκατάστασης.

41 Η HHG διαθέτει τις ακόλουθες ιδιωτικές γενικές κλινικές: Υγεία, Metropolitan Hospital, Metropolitan General, Creta Inter Clinic στην Κρήτη, City Hospital στην Καλαμάτα. Διαθέτει και τις μαιευτικές κλινικές Λητώ και Μητέρα, όπως και το Απολλώνειο Ιδιωτικό Νοσοκομείο και Αρεταίειο στην Κύπρο, κύκλοι εργασιών οι οποίοι δεν έχουν συμπεριληφθεί.

42 Η γνωστοποιούσα παραπέμπει στην Κλαδική Μελέτη της ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024, σελ. 282.

43 Το μερίδιο αγοράς της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ για την Αττική, εκτιμάται από την γνωστοποιούσα, βάσει αριθμού κλινών σε [0-5]% για το 2021 και σε [0-5]% για το 2023.

Αθηνών, ο οποίος συγκέντρωσε [15-25]% της αγοράς το ίδιο έτος. Ακολουθεί η ΗΜΙΘΕΑ, με μερίδιο [10-15]% και στη συνέχεια η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ με μερίδιο [5-10]% το 2023. Αντίστοιχη είναι η κατάταξη των επιχειρήσεων και το 2024, με τους δύο ομίλους να συγκεντρώνουν αθροιστικά και πάλι πάνω από το [45-55]% της αγοράς και το μερίδιο της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ να ανέρχεται σε [5-10]%.

Αγορά ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων

43. Στην ελληνική επικράτεια δραστηριοποιείται πληθώρα ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων, εκ των οποίων ορισμένα λειτουργούν πάνω από ένα σημείο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το 2022 δραστηριοποιούνταν περί τα [...] διαγνωστικά κέντρα με κύκλο εργασιών άνω των 3 εκατομμυρίων ευρώ[44].

44. Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία, το μερίδιο αγοράς της επιχείρησης - στόχου στην αγορά ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων είναι πολύ χαμηλό, ανερχόμενο, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Υπηρεσίας, σε μόλις [0-5]%, βάσει κύκλου εργασιών, την εξεταζόμενη περίοδο[45]. Αντίστοιχη είναι η εκτίμηση και της γνωστοποιούσας που εκτιμά το μερίδιο της επιχείρησης - στόχου σε [0-5]% της αγοράς[46]. Σημειώνεται ότι στην εν λόγω αγορά δραστηριοποιούνται μεγάλες επιχειρήσεις, όπως ενδεικτικά η ΒΙΟΙΑΤΡΙΚΗ, με εκτιμώμενο μερίδιο αγοράς της τάξης του [15-25]% και η ΙΑΤΡΟΠΟΛΙΣ με εκτιμώμενο μερίδιο αγοράς της τάξης του [5-10]%[47].

Αγορά παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας

45. Στην ελληνική επικράτεια δραστηριοποιούνταν το 2024, συνολικά 16 ασφαλιστικές επιχειρήσεις στον κλάδο της ασφάλισης υγείας[48]. Ο πίνακας που ακολουθεί παρουσιάζει τα μερίδια αγοράς (βάσει Παραγωγής Ασφαλίστρων[49]) των επιχειρήσεων που συγκέντρωσαν μερίδιο αγοράς από 5% και πάνω, το 2024, στην εν λόγω αγορά.

Πίνακας 2: Μερίδια αγοράς - υπηρεσίες ασφάλισης υγείας, βάσει μεικτών εγγεγραμμένων ασφαλίστρων, 2021-2024

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	2021	2022	2023	2024
ΕΘΝΙΚΗ Α.Α.Ε.Γ.Α.	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[25-35]%
NN Ε.Α.Α.Ε. ΖΩΗΣ	[15-25]%	[25-35]%	[25-35]%	[15-25]%
GENERALI HELLAS Α.Α.Ε.	[10-15]%	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%
ΙΝΤΕΡΑΜΕΡΙΚΑΝ Ε.Α.Ε. ΖΩΗΣ ΑΕ	[10-15]%	[10-15]%	[10-15]%	[10-15]%
ALLIANZ ΕΛΛΑΣ Α.Α.Ε. - ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΙΣΤΗ Α.Ε.Γ.Α.	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
EUROLIFE FFH Α.Ε.Α. ΖΩΗΣ	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
ΛΟΙΠΕΣ < 5% έκαστη	[15-25]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
ΣΥΝΟΛΟ	100%	100%	100%	100%

Πηγή: ΕΑΕΕ, επεξεργασία ΕΑ

46. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του πίνακα, στην αγορά δραστηριοποιούνται συνολικά 6 επιχειρήσεις με μερίδιο αγοράς άνω του 5% το 2024. Οι μεγαλύτερες επιχειρήσεις στον κλάδο είναι οι «ΕΘΝΙΚΗ Α.Α.Ε.Γ.Α.» και «NN Ε.Α.Α.Ε. ΖΩΗΣ», οι οποίες το 2024 συγκέντρωναν μερίδιο της τάξης του [15-25]% έκαστη, καλύπτοντας αθροιστικά το [45-55]% της αγοράς. Τρίτη σε σειρά στην αγορά είναι η γνωστοποιούσα, η οποία συγκεντρώνει περί του 15% της αγοράς την εξεταζόμενη τετραετία. Σημαντική παρουσία στην αγορά έχει και η «ΙΝΤΕΡΑΜΕΡΙΚΑΝ Ε.Α.Ε. ΖΩΗΣ ΑΕ», με μερίδιο της τάξης του [10-15]%. Με βάση τις εκτιμήσεις της γνωστοποιούσας το μερίδιο αγοράς της GENERALI στην αγορά, εκτιμάται σε [15-25]% για το 2023 και [15-25]% για το 2024[50].

44 Κλαδική Μελέτη ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024, Ενότητα 3.5.3

45 Η εκτίμηση του μεριδίου έγινε με βάση τον κύκλο εργασιών της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ στην αγορά διαγνωστικών κέντρων (όπως προσδιορίστηκε από την γνωστοποιούσα) και την εκτίμηση για το σύνολο της αγοράς ιδιωτικών υπηρεσιών υγείας μέσω διαγνωστικών κέντρων της Κλαδικής Μελέτης ICAP - «Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας», Οκτώβριος 2024. Από την εκτίμηση της ICAP για το σύνολο της αγοράς (βλ. Πίνακα 6.1) αφαιρέθηκε η εκτίμηση (βάσει της παραδοχής) του μέρους της αγοράς που αφορούν τα κέντρα τεχνητού νεφρού.

46 Βλ. Έντυπο Γνωστοποίησης σελίδα 44, υποσημείωση 65.

47 Για την εκτίμηση των μεριδίων λήφθηκαν υπόψη τα στοιχεία της Κλαδικής Μελέτης της ICAP για τις Ιδιωτικές Υπηρεσίες Υγείας, Οκτώβριος 2024, Πίνακας 3.12. Στη συνέχεια έγινε σχετική επεξεργασία από την Υπηρεσία.

48 Δύο εκ των οποίων δεν δραστηριοποιούνται στα ομαδικά συμβόλαια υγείας (INTERASCO Α.Ε.Γ.Α. και ΥΔΡΟΓΕΙΟΣ Α.Α.Α.Ε.).

49 Εγγεγραμμένα μεικτά ασφάλιστρα (GWP) συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων συμβολαίων.

50 Τα μερίδια έχουν υπολογιστεί [...], με βάση τα εγγεγραμμένα μεικτά ασφάλιστρα (gross written premiums) της γνωστοποιούσας και των κυριότερων ανταγωνιστών της, όπως τα τελευταία προκύπτουν από τις Εκθέσεις Φερεγγυότητας και Χρηματοοικονομικής Κατάστασης (Solvency and Financial Condition Reports) των ασφαλιστικών εταιρειών στην Ελλάδα, οι οποίες συντάσσονται στο πλαίσιο της οδηγίας Solvency II (Οδηγία Φερεγγυότητας ΙΙ).

47. Τα μερίδια αγοράς στην αγορά παροχής ιδιωτικών υπηρεσιών υγείας (upstream market) είναι κατά πολύ μικρότερα του ορίου του 25%. Ειδικότερα, το μερίδιο αγοράς της επιχείρησης στόχου ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ ανέρχεται σε [5-10]% το 2024 στην αγορά ιδιωτικών γενικών κλινικών, ενώ το μερίδιο αγοράς της Σημείο Δ.Υ.Ο. στην αγορά διαγνωστικών κέντρων το ίδιο έτος ανέρχεται μόλις σε [0-5]%. Αντίστοιχα το μερίδιο αγοράς της GENERALI δεν υπερβαίνει το όριο του 25% στην αγορά παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας (downstream market) και ανέρχεται σε [15-25]% το 2024.

48. Ενόψει των ανωτέρω αναλυθέντων, το 2024 το μερίδιο αγοράς της GENERALI στην σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας εκτιμάται σε [10-15]%[51], ενώ το μερίδιο αγοράς της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ στην αγορά των ιδιωτικών γενικών κλινικών εκτιμάται σε [5-10]%[52] και στην αγορά ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων σε, μόλις, [0-5]% και, επομένως, είναι, σε κάθε περίπτωση κατώτερα του κριτηρίου του 25% για κάθε μια εκ των αγορών που αφορούν την συγκέντρωση και το οποίο είναι το κατώτατο όριο αξιολόγησης για την ύπαρξη καθέτως επηρεαζόμενων αγορών.

49. Δεδομένου ότι δεν υφίσταται καθέτως επηρεαζόμενες αγορές, μεταξύ: α) της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικών γενικών κλινικών και της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας καθώς και β) της αγοράς παροχής υπηρεσιών ιδιωτικών διαγνωστικών κέντρων με την αγορά παροχής υπηρεσιών ιδιωτικής ασφάλισης υγείας, η υπό εξέταση συναλλαγή δεν αναμένεται ότι θα επιφέρει αλλαγές στη δομή των προαναφερθέντων σχετικών αγορών, και δεν εξαλείφει κάποια ουσιώδη και ενεργή ανταγωνιστική πίεση. Κατά συνέπεια, κρίνεται ότι δεν θα επηρεάσει το επίπεδο ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές και δεν προκαλεί αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις εν λόγω σχετικές αγορές.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Τμήμα εγκρίνει ομόφωνα, κατ’ άρθρο 8 παρ. 3 του ν. 3959/2011, την υπ’ αρ. 5601/21.08.2025 γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση που αφορά την απόκτηση από την εταιρεία «GENERALI HELLAS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ποσοστού 99,99% του ολοσχερώς καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου και των δικαιωμάτων ψήφου της εταιρείας «ΓΕΝΙΚΗ ΚΛΙΝΙΚΗ, ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΘΕΡΑΠΕΥΤΙΚΟ ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ - ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρ’ ότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 6 ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες, ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την 3η Νοεμβρίου 2025.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η Προεδρεύουσα

ΧΑΡΙΚΛΕΙΑ ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΥ

51 Για λόγους πληρότητας αναφέρεται ότι η GENERALI δεν είναι από τους μεγαλύτερους πελάτες της ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ στα συμβόλαια υγείας. (Βλ. υπ’ αρ. 6460/03.10.2025 απάντηση ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ).

52 Αντιστρόφως σημειώνεται και ότι η ΕΥΡΩΚΛΙΝΙΚΗ δεν κατατάσσεται ψηλά στη λίστα των ιδιωτικών κλινικών που έλαβαν αποζημίωση από την GENERALI στο πλαίσιο ασφαλιστηρίων υγείας (βλ. σχετικά υπ’ αρ. 6369/11.10.2025 απάντηση της GENERALI).

ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ
Καποδιστρίου 34, 104 32 Αθήνα
Τηλ. Κέντρο 210 5279000
Αποστολή εγγράφων προς δημοσίευση στο ΦΕΚ στην ηλεκτρονική διεύθυνση **https://eservices.et.gr**
02065890912250008